

**Информация об основных итогах контрольного мероприятия
«Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и
экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных
из областного бюджета в 2021-2022 годах (отдельные вопросы - за текущий
период 2023 года) бюджету муниципального района «Жуковский район»
(совместно с КСО района)»**

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Калужской области
протокол от 15.12.2023 № 32)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.4.6 плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области (далее – Палата) на 2023 год и распоряжением о проведении контрольного мероприятия от 27.10.2023 № 45-П.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Нецелевое использования средств субвенции на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на приобретение вертикальных жалюзи, установленных в помещениях администрации СП «Село Трубино», в которых отсутствует рабочее место работника, осуществляющего первичный воинский учет. Данные расходы не относятся к расходам по исполнению полномочий по осуществлению первичного воинского учета в органах местного самоуправления, установленных Положением о воинском учете, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719 (с изм. и доп.) «Об утверждении Положения о воинском учете», и не предусмотрены Методикой распределения субвенций, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Согласно статье 15.14 КоАП РФ нецелевое использование бюджетных средств предусматривает административную ответственность. В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП привлечение к административной ответственности, установленной ст. 15.14 КоАП РФ, невозможно в связи с истечением двух лет со дня совершения административного правонарушения (дата оплаты поставки и установки жалюзи 28.10.2021, платежное поручение № 406 от 28.10.2021).

2. Незаконное использование средств бюджета.

Средства субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих общеобразовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (далее – Субвенция на образование), а именно нарушения, допущенные при оплате труда:

а) в нарушение статьи 144, части 1 статьи 331 Трудового кодекса РФ; пункта 1 статьи 46, пунктов 1, 2 статьи 52 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об

образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании, Закон № 273-ФЗ); Закона Калужской области от 06.07.2011 № 163-ОЗ «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, работников государственных образовательных организаций, работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере перевозки детей» (далее – Закон № 163-ОЗ); пункта 22 приложения к приказу Минобрнауки России от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» (далее – ФГОС № 1897); пункта 39.2 приказа Минпросвещения России от 31.05.2021 № 287 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» (далее – ФГОС № 287); Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»), утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н (далее – Квалификационный справочник № 761н); Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденным постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37 (далее – Квалификационный справочник № 37); Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 51, утвержденного постановлением Минтруда РФ от 05.03.2004 № 30 (далее – Тарифно-квалификационный справочник № 30); приказа Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 248н; приказа Минтруда России от 15.12.2020 № 903н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» (далее – Приказ № 903н) в ряде образовательных учреждений района произведены расходы на оплату труда работников, замещающим должности (учитель, повар, заведующий хозяйством, документовед, электрик, воспитатель) при отсутствии необходимого образования и квалификации, специальной подготовки (дополнительного профессионального образования) и стажа работы, предусмотренные квалификационными требованиями по этим должностям;

б) в нарушение Приложения 3 к Закону № 428-ОЗ, пункта 2.3.1 раздела II Приложения 4 к Закону № 163-ОЗ и Положений об оплате труда производились стимулирующие и поощрительные выплаты, не предусмотренные действующими в проверяемом периоде Положениями об оплате труда, либо в размерах, превышающих установленные этими положениями размеры выплат;

в) в нарушение статьи 177 Трудового кодекса РФ, Коллективного договора, Правил внутреннего трудового распорядка, утвержденных приказом МОУ «ООШ» с. Тарутино от 31.08.2020 № 102, произведена оплата учебных отпусков работнику, получающему второе среднее профессиональное образование;

г) в нарушение статьи 57 Трудового кодекса РФ, пунктом 3 Приложения 1 к Закону № 428-ОЗ, штатного расписания МОУ «ООШ» с. Высокиничи, утвержденного приказом от 19.10.2020 № 56/2, в 2021 году в МОУ «ООШ» с. Высокиничи допущено замещение одной полной штатной единицы по должности «Завхоз» двумя работниками одновременно

д) в нарушение требований статей 60.2 и 151 Трудового кодекса Российской Федерации, п. 1.1.2 раздела I Приложения № 4 к Закону № 163-ОЗ в МОУ «СОШ № 1 им. С.Ф. Романова» г. Жуков были произведены выплаты за расширение зоны обслуживания без определения содержания и объёма дополнительной работы

е) в нарушение части 1 статьи 284 Трудового кодекса РФ в МОУ «СОШ № 1 им. С.Ф. Романова» г. Жуков производилась оплата внутреннего совместительства по

должности «рабочий по комплексному обслуживанию зданий» и «сторож» с превышением установленной продолжительности рабочего времени.

2.2 Средства субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях (далее – субвенция, субвенция дошкольным учреждениям), в том числе:

а) в нарушение требований статьи 144, части 1 статьи 331 Трудового кодекса РФ, пункта 1 статьи 46, пункта 2 статьи 52 Закона № 273-ФЗ, приложения № 2 к Закону Калужской области № 163-ОЗ. пункта 3.4 приложения к приказу Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 (ФГОС), тарифно-квалификационного справочника № 30, приказа Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 248н, Квалификационного справочника № 761н в ряде дошкольных образовательных учреждений района произведены расходы на оплату труда работников, замещающим должности при отсутствии необходимого образования и квалификации, специальной подготовки (дополнительного профессионального образования) и стажа работы, предусмотренные квалификационными требованиями по этим должностям;

б) в нарушение пункта 1.2 Приложения 4 к Закону № 163-ОЗ и Положения о порядке и условиях выплат компенсационного и стимулирующего характера работникам МДОУ «Муниципальный детский сад «Березка» г. Белоусово осуществлены компенсационные выплаты в завышенных размерах.

в) в МДОУ «Муниципальный детский сад Тростинка» осуществлена оплата с превышением нормы рабочего времени при работе по совместительству;

2.3. Средства иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура» (Региональный проект «Культурная среда»).

МУК ЖМЦБ имени Н.Н. Ремизова в 2021 году произведены в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ расходы на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов при выполнении работ по текущему ремонту помещений центральной детской библиотеки в здании МУК ЖМЦБ имени Н.Н. Ремизова.

Приемка администрацией МУК ЖМЦБ имени Н.Н. Ремизова выполненных работ в меньшем объеме, чем определено контрактом, и неустранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию средств областного бюджета, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ привлечение к административной ответственности невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (дата совершения административного правонарушения – 26.11.2021).

2.4. Средства прочих субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований, основанных на местных инициативах.

а) Расходы, произведённые МКУ ГДК «Созвездие» г. Белоусово в 2021 году в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи

9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов при выполнении работ по утеплению зрительного зала и сцены МКУ ГДК «Созвездие».

Приемка администрацией МКУ ГДК «Созвездие» по акту формы № КС 2 от 01.09.2021 № 1 выполненных работ в меньшем объеме, чем определено Контрактом № 24, и неустранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию бюджетных средств, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ привлечение к административной ответственности невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (дата совершения административного правонарушения – 01.09.2021).

б) Расходы, произведённые администрацией ГП «Город Жуков» в 2021 году в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов при выполнении работ по ремонту спортивной площадки, расположенной по адресу Калужская область, г. Жуков, ул. Рогачева д. 13.

Приемка администрацией ГП «Город Жуков» по акту формы № КС 2 от 21.10.2021 № 1 выполненных работ в меньшем объеме, чем определено Контрактом № 18, и неустранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию бюджетных средств в сумме 943,56 руб., что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ привлечение к административной ответственности невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (дата совершения административного правонарушения – 21.10.2021).

в) Расходы, произведённые администрацией ГП «Город Жуков» в 2022 году в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ на оплату невыполненных работ по благоустройству территории по ул. Сельхозтехника д. 10-12 в г. Жуков Калужской области (спортивная площадка).

Приемка администрацией ГП «Город Жуков» по акту формы № КС 2 от 17.11.2022 № 1 выполненных работ в меньшем объеме, чем определено Контрактом № 6, и неустранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию бюджетных средств, что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ привлечение к административной ответственности невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (дата совершения административного правонарушения – 17.11.2022).

3. Неэффективное (нерезультативное) использование бюджетных средств в соответствии с нормами ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

3.1 Средства субсидии бюджетам городских поселений на реализацию программ формирования современной городской среды (Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»). Администрацией ГП «Город Кременки» были

осуществлены расходы на приобретение строительных материалов. Указанные материалы не использовались более 2 лет с момента приобретения.

3.2. Средства субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в части организации исполнения переданных государственных полномочий. Отделом социальной защиты МР «Жуковский район» в 2021 году осуществлены расходы на оплату пеней, штрафов по требованиям (ПАО КСК, ПФР, Межрайонная ИФНС России № 3 по Калужской области) за ненадлежащее исполнение обязательств перед бюджетом.

4. Нарушения, не имеющие стоимостной оценки.

4.1 В нарушение пункта 8 постановления Губернатора Калужской области от 13.01.2021 № 2 «О реализации Закона Калужской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» неиспользованные на 01.01.2021 остатки Прочей субсидии бюджетам муниципальных образований на оказание государственной поддержки местным бюджетам в целях обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований в рамках ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области» были возвращены в областной бюджет позже установленного срока (25 января 2021 года).

4.2. В нарушение пункта 7 приложения 2 к Закону № 272-ОЗ в 2021 году утверждённый норматив на обеспечение и организацию образовательного процесса не соблюден в двух образовательных учреждениях, в 2022 году – в одном учреждении.

4.3. В нарушение пункта 2.3.3.3 приложения 4 к Закону № 163-ОЗ положения, устанавливающие доплаты выпускникам организаций начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального или послевузовского профессионального образования в возрасте до 30 лет включительно, локальных актов ряда общеобразовательных организаций, устанавливающих систему стимулирующих и компенсационных выплат, порядок премирования и материальной помощи работников, не соответствуют действующему законодательству.

Кроме того, в локальных актах МОУ «СОШ имени генерала Захаркина» И.Г. и МОУ «ООШ имени Вадима Шестаковского» с. Восход применены ссылки на нормативные правовые акты трудового законодательства РФ, утратившие силу.

4.4. В нарушение статьи 152 Трудового кодекса РФ в положениях о порядке и условиях выплат компенсационного и стимулирующего характера дошкольных образовательных учреждений установлен максимальный размер оплаты труда за сверхурочную работу в размере 100,0 % оклада (ставки).

Итоги проверки рассмотрены на коллегии Контрольно-счётной палаты Калужской области.

В адрес администрации МР «Жуковский район» направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений.